ДОКЛАД
О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2017 ГОДУ

Общественная палата Калининградской области

Калининград
2018 год

Доклад о состоянии гражданского общества в Калининградской области в 2017 году. – Калининград: Общественная палата Калининградской области, 2018. – ____ с.

Доклад утвержден к опубликованию решением пленарного заседания Общественной палаты Калининградской области от _____ 2018 года.

Редакционная подготовка – О.П. Аринцева, В.И. Ланин, С.Б. Гриненко, Н.В. Акимов.

Фотоматериалы – пресс-служба Общественной палаты Калининградской области.

© Общественная палата Калининградской области, 2018

Содержание

Введение ……. 4

1. Гражданское общество связующая сила между властью и гражданами в Калининградской области ……. 6

1.1. Деятельность основных институтов гражданского общества в Калининградской области …… 6

1.2. Общественные советы ……. 15

1.3. Добровольчество (волонтерство) ……. 17

1.4. Роль гражданского общества в противодействии коррупционным практикам ……. 21

2. «Третий сектор» и общество ……. 24

2.1. Количественные показатели некоммерческого сектора …… 24

2.2. Государственная поддержка некоммерческого сектора …… 27

2.3. Некоммерческие организации на рынке социальных услуг ……. 30

3. Перспективы дальнейшего развития гражданского общества в Калининградской области……... 36

3.1. Динамика гражданской активности…… 36

3.2. Общественный контроль……. 40

3.3. Общественная дипломатия – «мягкая сила» государства…… 44

Заключение..... 47

Введение

Прошел еще один год – богатый событиями и мероприятиями в общественной, экономической и политической жизни Калининградской области.

Учитывая требования времени, тема развития гражданского общества выходит на первый план общественно-политической повестки как в Калининградской области, так и в России в целом.

Ежегодный доклад о состоянии гражданского общества в Калининградской области подготовлен в соответствии со ст. 16 Закона Калининградской области от 05 июля 2017 года № 92 «Об Общественной палате Калининградской области».

В докладе, конечно же, невозможно, отразить все сферы деятельности гражданского общества Калининградской области. Доклад - это попытка отразить наиболее заметные и определяющие тенденции в развитии общественной активности и выделить наиболее значимые события прошедшего 2017 года, который был во многом знаковым для нашего региона.

Продолжалась подготовка к знаковому событию 2018 года – Чемпионату мира по футболу, который значительным образом скажется на социальной и экономической жизни региона.

В сентябре 2017 года состоялись выборы Губернатора Калининградской области.

Минувший год стал переходным и для Общественной палаты Калининградской области – в ноябре третий состав палаты передал полномочия новому, четвертому составу. В прошедшем году Общественная палата Калининградской области закрепила и расширила достижения прошлых лет. Мы стали настоящим партнером во взаимодействии с некоммерческими организациями. Наши встречи, горячие дискуссии, рабочие группы дали толчок для идей и поиска новых форм работы.

23 октября 2017 года по инициативе Общественной палаты РФ при Общественной палате Калининградской области был создан медиаклуб. На его открытие приезжал председатель комиссии ОП РФ по развитию информационного сообщества, СМИ и массовых коммуникаций Евгений Примаков.

Общественная палата активно включилась в совместную работу с общественными советами в муниципальных образованиях Калининградской области, созданными в результате реформы местного самоуправления. По итогам 2017 года можно отметить, что этот гражданский институт выполняет

возложенные на него функции, а жители доверяют представителям советов, обращаются к ним за помощью в решении возникающих вопросов.

Ушедший год прошел под знаком становления и развития института общественного контроля, были приняты два ключевых закона: «Об Общественной палате Калининградской области» и «Об общественном контроле в Калининградской области».

Конец 2017 года был знаменателен встречами, на которых обсуждалась необходимость обеспечения общественного контроля на выборах, и, прежде всего, на выборах Президента РФ, которые состоялись в марте 2018 года.

В подготовке Доклада Общественной палаты Калининградской области активное участие приняли Министерство по муниципальному развитию и внутренней политике Калининградской области, Агентство по делам молодежи Калининградской области, ряд других ведомств.

Доклад 2017 года сфокусирован на вопросах развития гражданской активности и НКО, основных практиках благотворительности, добровольчества и волонтерства.

Особое внимание уделено институтам, обеспечивающим взаимодействие органов власти и гражданского общества, таким как общественные советы и институты общественного контроля.

Кроме того, Доклад 2017 года — это попытка не только проанализировать и обобщить то, что произошло, что было сделано за год, но и заглянуть вперед, в будущее, нащупать дальнейшие пути, понять, каким должно быть наше гражданское общество для успешного развития региона и России в целом.

1. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО СВЯЗУЮЩАЯ СИЛА МЕЖДУ ВЛАСТЬЮ И ГРАЖДАНАМИ В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1. Деятельность основных институтов гражданского общества в Калининградской области

Гражданское общество – это активные, неравнодушные граждане которым не безразлично будущее своего региона, всей России.

Без гражданского общества невозможно развитие страны, тем более такой большой и сложной, состоящей из разнообразных регионов, как наша Россия.

Процесс становления гражданских институтов постепенный; их формируют запросы, интересы, мнения людей. Институты гражданского общества относятся к числу важнейших факторов, участвующих в обеспечении национальной безопасности России, в том числе в реализации национальных интересов и стратегических приоритетов страны.

Консолидация такой деятельности является одной из задач Общественной палаты Калининградской области. Именно этот институт гражданского общества обеспечивает согласование общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций, органов государственной власти Калининградской области и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития Калининградской области, защиты прав и свобод граждан, развития демократических институтов.

Как уже было отмечено, 2017 год был знаковым в работе Общественной палаты Калининградской области. Закончились полномочия третьего состава, сформировалась и приступила к работе палата четвертого состава.

В 2017 году состоялось 10 заседаний Общественной палаты и 9 заседаний Совета Общественной палаты третьего состава.

На заседаниях Общественной палаты Калининградской области и Совета рассматривались такие основные вопросы как:

- О порядке формирования Общественной палаты Российской Федерации нового состава;

- О выездах в муниципальные образования области в 2017 году;

- Подведение итогов работы Общественной палаты Калининградской области за 2016 год;

- О ходе исполнения Резолюции IV Гражданского Форума Калининградской области;

- О Создании дискуссионного клуба;

- О Создании ассоциации общественных советов муниципальных образований;

- О Создании ассоциации общественных советов органов государственной власти;

- Общественное обсуждение проекта закона Калининградской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области отдельными государственными полномочиями Калининградской области по осуществлению регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля»;

- Проблемы управления многоквартирными домами в Калининградской области;

- О результатах реализации программы Калининградской области «Развитие гражданского общества»;

- Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области;

- Доклад о соблюдении прав и законных интересов детей в Калининградской области и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Калининградской области;

- Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области.

Общественной палатой были проведены общественные слушания по следующим темам:

- Федеральная целевая программа (ФЦП) развития Калининградской области: как выполняется и как повысить ее эффективность?;

- О проекте федерального закона «О садоводстве, огородничестве и дачном хозяйстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Инвестиционный климат муниципальных образований Калининградской области: что мешает сделать его привлекательным для инвесторов;

- О создании лесопаркового зеленого пояса в пос. Холмогоровка Зеленоградского городского округа.

Были проведены «нулевые чтения» проекта закона Калининградской области «О коэффициенте, отражающем региональные особенности рынка труда, для исчисления налога на доходы физических лиц иностранными

гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на территории Калининградской области».

Состоялось 16 круглых столов и 2 семинара для НКО по следующим темам:

- О рассмотрении обращения общественных организаций по вопросу обеспечения равных условий финансирования профессиональных организаций культуры региона;

- Ресурсы общественной дипломатии для развития российско-польских связей;

- Президентские гранты для НКО;

- О проекте федерального закона «О социально-экономическом развитии Калининградской области»;

- Проблемы, связанные с медико-социальной экспертизой;

- О подготовке дорожно-транспортной инфраструктуры Калининградской области к Чемпионату мира по футболу 2018 года;

- Ресурсные центры. Их роль в развитии и поддержке некоммерческих организаций;

- Вопросы обеспечения жильем медицинских работников Калининградской области – одно из приоритетных направлений привлечения медицинских кадров в регион;

- Системные проблемы, оказывающие негативное влияние на качество управления многоквартирными домами в Калининградской области;

- Пути развития музейного дела в Калининградской области. Приоритеты базовой и социальной деятельности музеев;

- Эффективное взаимодействие органов местного самоуправления с банками – 2017;

- Обсуждение новелл федерального законодательства в части голосования избирателей по месту нахождения в рамках проведения избирательной кампании по досрочным выборам Губернатора Калининградской области;

- Обеспечение жильем молодых преподавателей и ученых;

- О развитии региональных общественных организаций «Российское движение школьников» и «Юнармия», и их взаимодействии с ветеранскими организациями.

Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», вступивший в силу в январе 2017 года, установил новый порядок формирования региональных общественных палат, а также предоставил им дополнительные финансовые и организационные возможности для реализации общественных инициатив.

В ноябре 2017 года прошло первое заседание Общественной палаты четвертого состава сформированной с учет ом положений как федерального закона, так и принятого нового Закона Калининградской области от 05 июля 2017 года № 92 «Об Общественной палате Калининградской области».

Новый состав палаты значительно поменялся в его состав вошли:

№ п/п	ФИО кандидата	Какой организацией выдвинут	Место работы (на момент подачи документов)
1.	Аринцева Ольга Петровна	АНО «Центр жилищного просвещения»	АНО «Центр жилищного просвещения», директор
2.	Белых Александр Владимирович	Общественная организация «Полесская районная Федерация футбола» Калининградской области	ФГБОУ ВО «Калининградский государственный технический

			университет», начальник отдела организации научно-исследовательской работы студентов
3.	Буга Максим Анатольевич	Окружное казачье общество «Балтийский отдельный казачий Округ — Балтийский казачий Союз Калининградской области»	ОКО «БОКО-БКС», атаман, ДМТ КДВМК «Дельфин», председатель совета
4.	Быченков Юрий Андреевич	Калининградское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз ветеранов Афганистана»	Эксперт аппарата Правительства по делам ветеранов Калининградской области
5.	Валяшкин Евгений Юрьевич	Общественная организация пенсионеров Светловского городского округа Калининградской области «Серебряный век»	Настоятель храма святого преподобного Герасима Болдинского г. Калининграда
6.	Васильева Марина Викторовна	Калининградское региональное отделение общероссийской общественной организации «Союз журналистов России»	Советник, ООО «Комсомольская правда – Калининград», сфера СМИ
7.	Ворнаков Александр Владимирович	Общественная организация содействия защите интересов, прав инвалидов детей и молодежи «Ручеек» Зеленоградского района Калининградской области	Медицинский институт БФУ им. И. Канта, 6 курс
8.	Гинзбург Соломон Израилевич	Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» по Калининградской области	Президент Фонда социально-экономических и политических исследований «Региональная стратегия»
9.	Гоман Сергей Станиславович	КРДМОО Открытый мир»	ГБУ ДО КО «Центр развития одаренных детей», директор
10.	Грознецкий Олег Борисович	Региональное отделение Общероссийской общественной организации	Корпорация «Союз», вице-президент

		«Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» Калининградской области	
11.	Грязнова Наталья Николаевна	Агентство развития квалификаций Калининграда	Ассоциация деловых женщин регионов, президент
12.	Дмитриева Татьяна Михайловна	Местная общественная организация украинская национально-культурная автономия «Батькивщына» г. Калининграда	МАУДО Детско-юношеский центр «На Комсомольской» г. Калининграда, директор
13.	Елаев Алексей Александрович	КРОО Ассоциация ветеранов подразделений специального назначения органов правопорядка и безопасности «Резерв»	ООО «СПАР-Калининград», заместитель генерального директора по правовым вопросам
14.	Зубарев Александр Константинович	Общественная организация по содействию развития культурного наследия города Черняховска Калининградской области «Черняховское землячество»	Проектно-дизайнерская мастерская ООО «ГРАД-СО»
15.	Кабисов Руслан Темболович	Местная общественная организация г. Пионерский «Звонница»	ГБУЗ КО «Городская больница № 3», главный врач
16.	Калина Анатолий Анатольевич	Пионерская местная общественная организация ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов «Совет ветеранов Пионерского городского округа»	ФГБУ «Национальный парк «Куршская коса»
17.	Кандалов Сергей Вячеславович	Калининградское областное отделение Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство»	Редактор газеты «Калининградский Спорт»
18.	Ковалев Анатолий Анатольевич	Общественная организация Детско-юношеский спортивно-патриотический	Общероссийская общественная организация «Ассоциация воинов-

		клуб боевых искусств «Тайфун»	интернационалистов Калининградской области», заместитель председателя Правления
19.	Корнева Виктория Александровна	Общественная организация «Исторический клуб «Замок Инстенбург» г. Черняховска Калининградской области»	Исполнительный директор Калининградской региональной молодежной общественной организации «Союз Творческих Лидеров»
20.	Коровный Александр Федорович	Ассоциация ветеранов спецназа и участников боевых действий «СПЕЦНАЗ-РУСЬ»	Филиал Военно-морской академии им. Кузнецова в г. Калининграде, доцент кафедры физической подготовки
21.	Круглова Мария Андреевна	Калининградское региональное отделение Общероссийской общественной организации ветеранов Вооружённых сил Российской Федерации	ООО «KODE», специалист по связям с общественностью
22.	Крысов Юрий Александрович	Калининградское региональное отделение Общероссийского Движения Поддержки Флота	Инспектор группы инспекторов военкомата Калининградской области
23.	Кузнецов Максим Викторович	Лига Международного союза КВН «Запад России»	Лига Международного союза КВН «Запад России», директор, телеведущий, предприниматель
24.	Кучер Василий Васильевич	КРОО «Союз семей погибших воинов-интернационалистов»	Военный пенсионер, Штаб Балтийского флота, старший делопроизводитель
25.	Лагутинская София Владимировна	Калининградское региональное отделение «Ассоциации молодых предпринимателей России»	Мебельная фабрика «Гринда», директор по развитию
26.	Ланин Валерий Иванович	Общественная организация ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных	Советник главы администрации Балтийского муниципального района

		органов Центрального района г. Калининграда	
27.	Макаренко Наталья Игоревна	Калининградская региональная общественная организация Общероссийской Общественной Организации «Российский Союз Молодёжи»	Председатель Калининградской областной общественной организации Профсоюза работников связи России
28.	Мусин Марат Эдманович	Калининградское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	Генеральный директор ООО «КБС Групп»
29.	Низовских Вероника Владимировна	ОО ветеранов ВОВ, труда, Вооруженных сил, правоохранительных органов	ООО «Агростандарт», директор
30.	Омельченко Андрей Викторович	Калининградская городская общественная организация по содействию в развитии туризма «НАШ ГОРОД»»	Дискуссионный клуб «Калининградский блог-пост»
31.	Полтавцев Михаил Алексеевич	Ассоциация «Балтийский деловой клуб»	ООО «Симес», председатель Совета директоров
32.	Российский Сергей Владимирович	Калининградская областная организация Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»	Председатель Правления Калининградской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»
33.	Самсонов Игорь Евгеньевич	Калининградское региональное отделение молодёжной общероссийской общественной организации «Российские Студенческие отряды»	ГБУ «Центр молодёжи», ведущий специалист по работе с молодёжью Регионального центра военно-патриотического воспитания и допризывной подготовки граждан РФ
34.	Селиванов Игорь Олегович	Общественная организация «Союз по содействию	Адвокатская палата Калининградской области,

		садоводческим, животноводческим товариществам, товариществам собственников жилья и владельцам личных подсобных хозяйств» («АНАСТАСИЯ») г. Черняховска и Черняховского района (Черняховского городского округа) Калининградской области	адвокат
35.	Соколова Светлана Юрьевна	Некоммерческий фонд социальных, культурных, образовательных и экологических проектов «ИСТОК»	МАУК «Калининградский зоопарк», директор
36.	Твердохлеб Олег Анатольевич	Калининградская областная организация Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийского ордена Трудового Красного Знамени общество слепых»	Председатель Правления Калининградского областного союза рыболовецких колхозов
37.	Тимофеева Екатерина Сергеевна	КРОО «Союз участников возрождения Калининградской области»	БФУ им И.Канта, специалист по экологии
38.	Шамков Сергей Борисович	Калининградское региональное отделение Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы – «Инвалиды войны»	Калининградский отделение № 8626 ПАО Сбербанк, управляющий
39.	Храбан Владимир Андреевич	Общественная организация «Союз воинов-интернационалистов г. Советска Калининградской области»	ООО «Калининградское реабилитационное предприятие «Взгляд», генеральный директор

Общественная палата Калининградской области четвертого состава активно включилась в процесс формирования на выборах Президента Российской Федерации.

Так, 22 декабря 2017 года было заключено соглашение с общественными организациями Калининградской области об участии в общественном контроле за выборами 18 марта 2018 года. К соглашению присоединились 21 организация.

26 декабря 2017 года Общественной палатой Калининградской области заключено соглашение о взаимодействии с Избирательной комиссией Калининградской области.

1.2. Общественные советы

Задача этих институтов гражданского представительства – ставить перед чиновниками наиболее острые, с точки зрения общества, вопросы, требующие ответственных решений. Не только обсуждать (и одобрять) инициативы самих министерств и ведомств, как это было до недавнего времени, а именно побуждать министерства и ведомства заниматься существенными проблемами той или иной отрасли.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В. В. Путина в 2015 году начался процесс «перезагрузки» общественных советов, главная цель которого – сделать общественные советы действенным инструментом общественного контроля, подключить к их работе активных представителей некоммерческого сектора.

Однако в июне 2017 года Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин дал негативную характеристику предыдущей практике формирования общественных советов при министерствах и ведомствах[1].

Общественная палата Калининградской области видит свою задачу в том, чтобы подтолкнуть общественные советы к решению актуальных для людей вопросов, с этой целью необходима разработка регламента оценки деятельности общественных советов.

К сожалению, деятельность общественных советов при региональных органах исполнительной власти, по-прежнему осуществляется при отсутствии общих правил и подходов. Так, по состоянию на 2016 год, только в 45 регионах были приняты нормативные правовые акты, регламентирующие порядок создания общественных советов и формирующие основные принципы их деятельности.

[1] Встреча с членами Общественной палаты РФ // Сайт Президента России, 20.06.2017: http://kremlin.ru/ events/president/news/54831.

В Калининградской области, тем не менее, сложилась хорошая практика формирования общественных советов при органах власти субъекта, путем включения в их состав членов региональной общественной палаты.

Формирование общественных советов происходит путем консультаций органов исполнительной власти с Общественной палатой и согласования их составов.

Муниципальные общественные советы основывают свою деятельность на решении следующих основных задач:

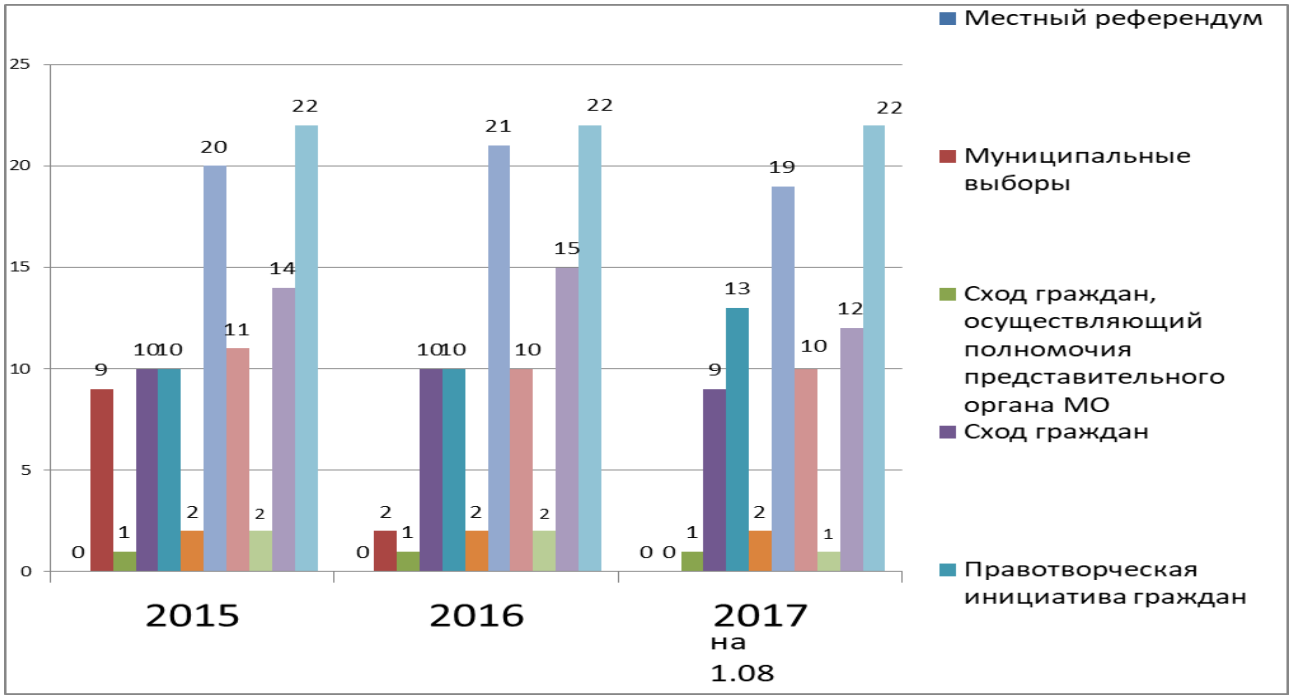
привлечение населения муниципального образования к решению важнейших социальных и экономических вопросов местного значения;

проведение общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального образования;

осуществление общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления муниципального образования;

выработка рекомендаций органам местного самоуправления муниципального образования, органам государственной власти Калининградской области при решении ими важнейших социальных, политических и иных вопросов на территории муниципального образования;

внесение предложений органам местного самоуправления муниципального образования, органам государственной власти Калининградской области по вопросам экономической и социальной сфер.



1.3. Добровольчество (волонтерство)

2017 год стал для волонтерства годом настоящего прорыва, когда на государственном уровне добровольческая активность была признана важнейши м фактором гражданской консолидации.

По данным Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ, в 2017 году 66 % организаций использовали труд добровольцев. 42 % россиян за последний год занимались в тех или иных формахдобровольной, неоплачиваемой работой, среди которой лидирует деятельность по благоустройству и очистке территории населенных пунктов, в которых участвует половина респондентов, а также социальные работы (36 %)[2].

По данным Федерального агентства по делам молодежи (Росмолодежь), в 2017 году доля волонтеров среди молодого населения выросла на 27 %. Если в 2016 году в стране насчитывалось 4 168 228 добровольцев, то в 2017 году их число достигло 5 283 778 человек[3].

Однако в России социальная активность интересна не только молодым: социологи фиксируют позитивную динамику и среди пожилых: треть респондентов старше 56 лет включены в социальные практики, четверть – от 64

[2] Эффективность волонтерской деятельности – в фокусе внимания исследователей //Сайт НИУ ВШЭ, 04.09.2017: https://grans.hse.ru/news/208963286.html

[3] «Возможность для саморазвития»: в Росмолодёжи заявили о стремительном увеличении числа волонтёров в стране //RT, 19.09.2017: https://russian.rt.com/russia/article/431599-volontyory-rost-pomosh-dobro

лет, каждый десятый – от 72 до 80 лет. Тем не менее, по данным фонда «Общественное мнение», доля волонтеров среди населения составляла 5 % в 2017 году[4].

Несмотря на имеющиеся резервы и большой потенциал для развития волонтерского движения в нашей стране, волонтерство пока еще не получило широкого развития.

При этом часть респондентов не считает свою деятельность волонтерством, а низкий процент добровольцев среди населения объясняется еще тем, что многие участвуют в стихийной активности, не будучи вовлеченными в конкретные проекты.

Сегодня крайне сложно найти сферу жизни, в которой бы не были задействованы волонтеры. Однако, развитие волонтерства и добровольчества в последние годы очень неравномерно. На лицо бурный рост так называемого событийного волонтерства. В то же время на сравнительно невысоком уровне остается развитие добровольчества в сфере социального и медицинского обслуживания. Драйвером развития медицинского волонтерства в России стало Всероссийское общественное движение «Волонтеры-медики», формирующее инфраструктуру волонтерского движения среди медицинских образовательных

[4] Гражданское общество в России подросло на 10 % //Известия, 17.07.2017: https://iz.ru/619941/tekstrozhkovoi

организаций. Отрадно, что их лидер в нашем регионе Александр Ворнаков вошел Общественную палату четвертого состава.

Важным шагом является создание единого федерального интернет-ресурса для освещения деятельности добровольцев (волонтеров) «Добровольцы России»[5].

Ресурс позволяет объединить на одной площадке гражданскиактивистов, волонтерские центры, некоммерческие и коммерческие организации, государственные учреждения и всех тех, кто вовлечен в добровольческое движение. Любой желающий может создать свой профиль волонтера, что позволит организациям находить гражданских активистов для конкретных целей.

С каждым годом в России волонтерское движение становится все более структурированным. Все чаще в школьной системе самоуправления можно встретить детский волонтерский отряд, получающий поддержку в рамках «Российского движения школьников». Развивается сеть волонтерских центров в средних профессиональных и высших образовательных организациях, которые предоставляют студентам возможность социальной и профессиональной самореализации.

С 15 июня по 01 октября 2017 года прошел областной молодежный конкурс «Доброволец Калининградской области», который проводился в целях

[5] Сайт «Добровольцы России»: https://добровольцыроссии.рф

реализации мероприятия «Обеспечение оптимальной трудовой занятости молодежи в добровольческой деятельности» государственной программы Калининградской области «Молодежь», утверждённой постановлением Правительства Калининградской области от 24.01.2014 года № 22. Конкурс являлся региональным этапом Всероссийского конкурса «Доброволец России-2017».

02 и 03 сентября 2017 года в Калининграде состоялось обучение волонтёров Всемирного фестиваля молодежи и студентов. В нем приняли участие 43 человека. Занятия прошли в формате тренингов, на которых будущие волонтеры развили необходимые компетенции: межкультурные коммуникации, управление конфликтами, организованность, ответственность, эффективную работу в команде.

09 декабря 2017 года, на площадке Музея Мирового океана в третий раз состоялся Областной добровольческий форум. Он объединил волонтеров из разных муниципалитетов региона. Молодые люди приняли участие в круглых столах, дебатах, мастер-классе, посетили лекции по созданию и развитию волонтерского центра и работе с партнерами и благотворителя. Также для участников были подготовлены секции по разным направлениям добровольческой деятельности.

Информация о добровольческих мероприятиях и проектах размещается на сайте «Волонтеры Калининградской области» www.dobro39.ru, в тематических группах в социальных сетях «ВКонтакте», «Фейсбук», «Инстаграм».

1.4. Роль гражданского общества в противодействии коррупционным практикам

Проблема коррупции является одной из самых острых и болезненных для нашего государства и общества. Коррупционные схемы наносят большой ущерб и государственным институтам, и простым гражданам. Речь идет не только о «бытовой коррупции», с которой все чаще сталкиваются простые россияне. В последнее время нередки случаи разоблачения фактов коррупции в самых верхних эшелонах власти. Общественность приветствует такие разоблачения, выражая нетерпимость этому негативному явлению и поддержку действий следственных органов и прокуратуры по борьбе с коррупцией. Согласно опросу Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), россияне одобряют задержания высокопоставленных чиновников, обвиняемых в коррупции. Более половины россиян с одобрением относятся к арестам бывших губернаторов Гайзера (55 %), Белых (60 %), Хорошавина (62%), бывшего полковника МВД Дмитрия Захарченко (66 %) и бывшего министра экономического развития Алексея Улюкаева (67 %). Доли неодобрения фактов названных арестов крайне невелики: от 2 до 4 %[6].

Отвечая на запрос со стороны общества в необходимости бескомпромиссной борьбы с коррупцией, Президент РФ В.В. Путин 1 апреля 2016 г. подписал Указ № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016–2017 годы»[7].

Одним из основных направлений деятельности в области противодействия коррупции в Калининградской области является приведение в соответствие нормативных правовых актов Калининградской области требованиям законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы государственной гражданской службы Калининградской области и противодействия коррупции. Так в 2017 году в Калининградской области разработан и принят Калининградской областной Думой Закон Калининградской области от 26 мая 2017 года № 73 «О противодействии коррупции в Калининградской области». Также, в целях реализации положений Федерального закона от 03 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» разработан и принят Закон Калининградской области от 19 декабря

[6] Коррупция: преступление и наказание / Пресс-выпуск ВЦИОМ № 3288 // https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=116033.

[7] Информационно-правовой портал ГАРАНТ.РУ // http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71264578/#ixzz51duY4ph5.

2017 года № 136 «О порядке представления лицами, замещающими муниципальные должности, отдельные должности муниципальной службы, и гражданами, претендующими на замещение указанных должностей, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и порядке проверки достоверности и полноты таких сведений».

Ежегодно в сроки, установленные законодательством о противодействии коррупции на официальных сайтах органов государственной власти Калининградской области размещаются сведения о доходах лиц, замещающих государственные должности и должности гражданской службы, а также членов их семей.

По итогам проведенного в органах исполнительной власти анализа сведений в адрес руководителей соответствующих органов направлены письма с перечнем выявленных в справках о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера недостатков, нарушений и рекомендациями провести проверку по выявленным нарушениям и рассмотреть эти случаи на заседаниях соответствующих комиссий.

В отношении 38 лиц, замещающих должности гражданской службы, комиссиями рассмотрены материалы о предоставлении недостоверных или неполных сведений о доходах. В отношении 12 лиц, замещающих должности гражданской службы, комиссиями выявлены нарушения требований о достоверности и полноте сведений о доходах, к ответственности привлечены 7 лиц, замещающих должности гражданской службы.

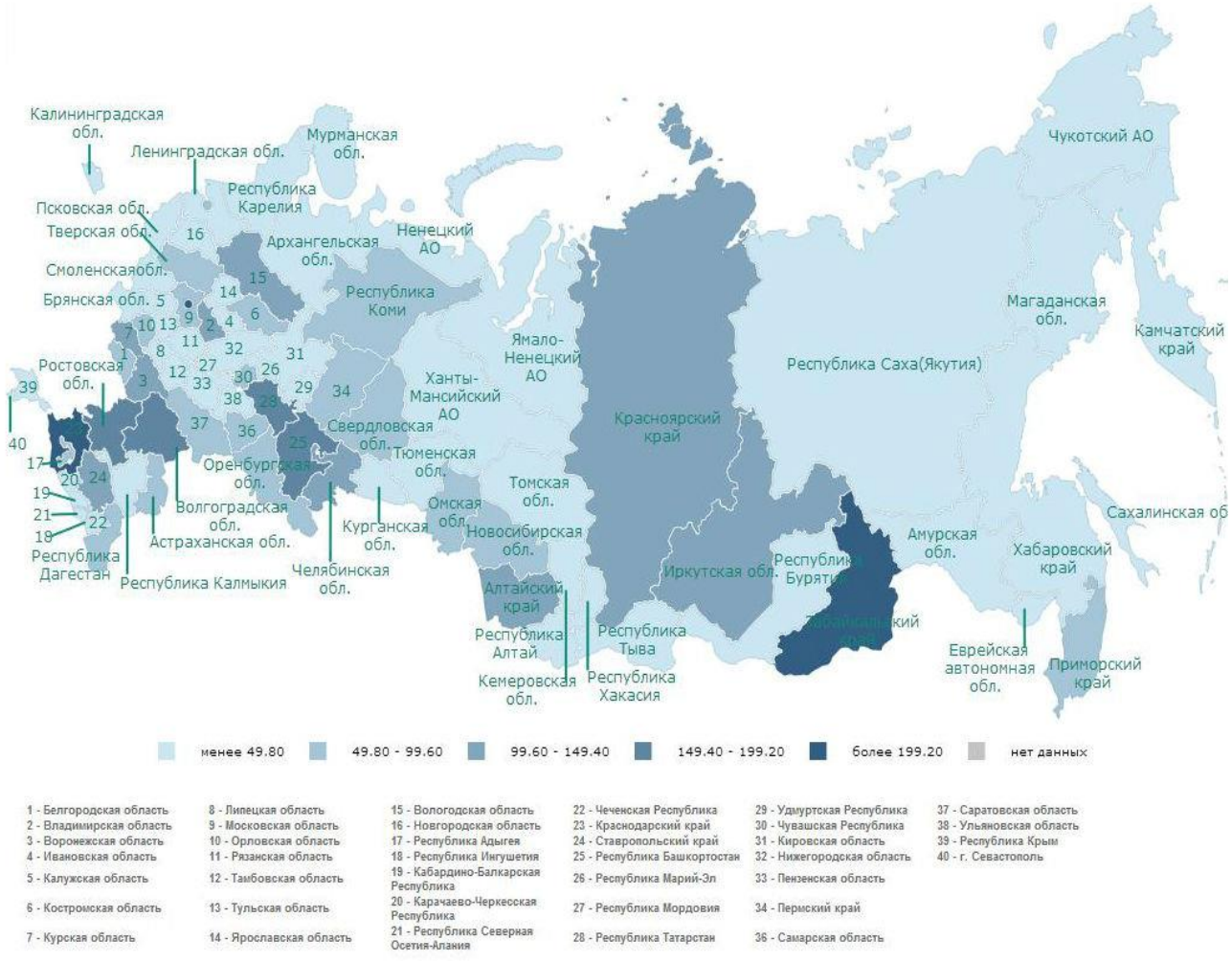
На ежегодной основе в Калининградской области организована работа по антикоррупционному просвещению. В 2017 году в рамках исполнения мероприятий подпрограммы «Противодействие коррупции в Калининградской области на 2015-2020 годы» государственной программы Калининградской области «Развитие гражданского общества», утвержденной постановлением Правительства Калининградской области от 17 декабря 2013 года № 954 «О государственной программе Калининградской области «Развитие гражданского общества», изготовлена и размещена в телеэфире социальная реклама антикоррупционной направленности – 6 видеороликов.

В Калининградской области ежедневно обеспечивается работа телефона «Горячая линия Губернатора Калининградской области по противодействию коррупции». В 2017 году зарегистрировано 280 обращений граждан, поступивших по различным вопросам. Из общего количества поступивших в 2017 году обращений только в двух содержалась информация о коррупционных проявлениях в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти. Сообщений о коррупционных действиях гражданских служащих Правительства Калининградской области и государственных гражданских

служащих органов исполнительной власти Калининградской области не поступало. В результате проверок информация о нарушениях с коррупционной составляющей не нашла своего подтверждения.

Кроме того, органами исполнительной власти установлена и осуществляется обратная связь с получателями государственных услуг. Работа с обращениями физических, юридических лиц и институтов гражданского общества осуществляется не только посредством почтового сообщения, но и через Центр обслуживания граждан Правительства Калининградской области и официальные сайты органов исполнительной власти.

Подробную статистику по коррупционным преступлениям в разрезе регионов можно найти на сайте «Портал правовой статистики», который курирует Генпрокуратура РФ:



2. «ТРЕТИЙ СЕКТОР» И ОБЩЕСТВО

2.1. Количественные показатели некоммерческого сектора

Повышение роли третьего сектора в экономике и общественно-политической жизни – мировая тенденция. Она не обходит стороной и Россию. Значение гражданского общества в жизни нашей страны постоянно возрастает. Но гражданское общество находится в постоянном движении, это движение, противоречиво: несмотря на рост гражданской активности и значительное увеличение количества тех, кто вовлечен в различные общественные инициативы, добровольческую деятельность и занят благотворительностью, число самих некоммерческих организаций (НКО) снизилось, характерно это и для Калининградской области.

Количественный состав некоммерческого сектора в регионе[8]:

№	Общественно-правовая форма	2010 год	2016 год	2017 год
1	Общественные организации	866	1208	885
2	Некоммерческие объединения	582	914	1197
3	Религиозная организация	166	177	183
4	Национально-культурная автономия	17	18	15
5	Казачьи общества	10	30	29
6	Нотариальная палата	2	1	1
7	Торгово-промышленная палата	1	1	1
8	Адвокатская палата	1	1	1
9	Общественная палата	1	1	1
	Всего	1646	2351	2313

К сожалению, официальное статистическое наблюдение состояния некоммерческого сектора ведут два федеральных ведомства Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России) и Федеральная служба государственной статистики (Росстат).

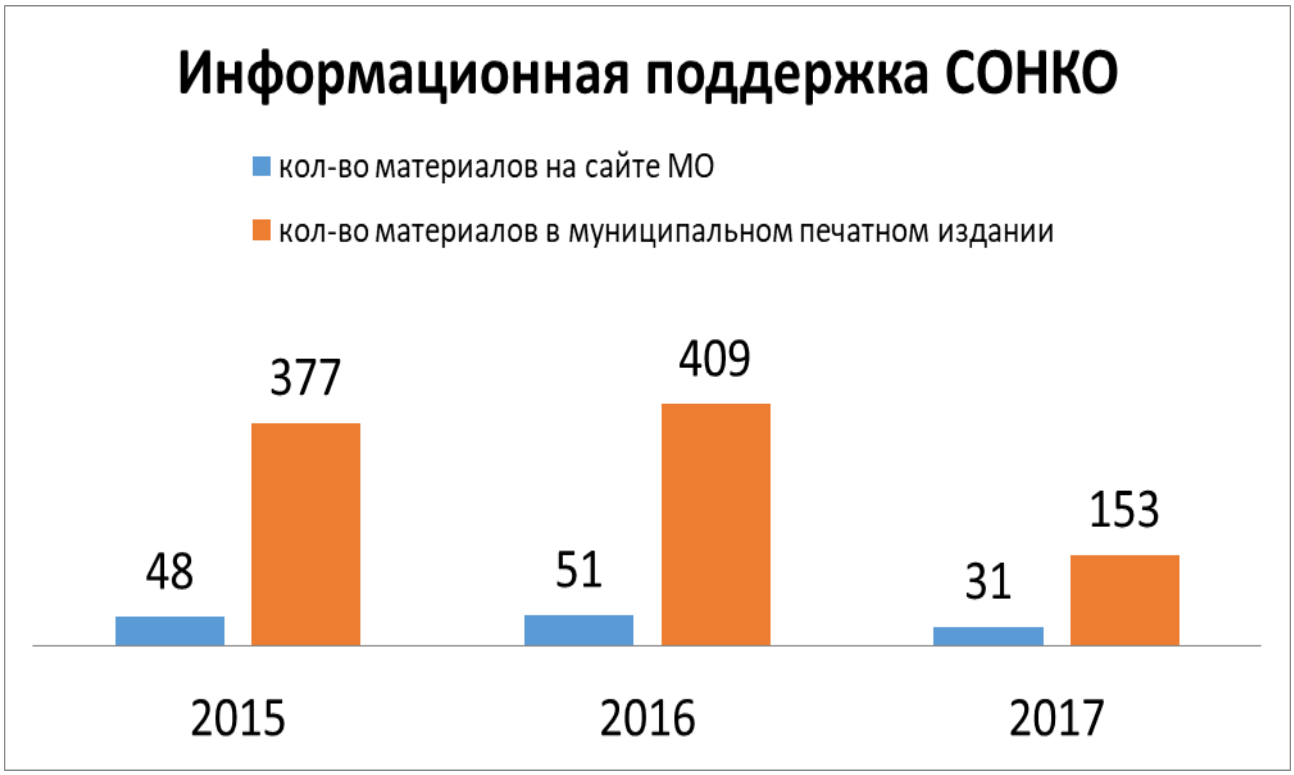
Минюст России в реестре НКО указывает и политические партии, а Росстат относит к категории СО НКО и организации, которым достаточно в

[8] Информационный портал Министерства юстиции российской Федерации http://unro.minjust.ru/NKOs.aspx

уставе упомянуть хотя бы одно направление деятельности признанное социально ориентированным.

В результате, Государственная статистика не позволяет провести реальный учет НКО, не дает полного представления о структуре «третьего сектора». В отсутствие понятной картины структуры и ресурсов некоммерческого сектора не может быть и речи о качественном и эффективном государственном регулировании этой сферы, и действенных мерах поддержки. Для решения данной проблемы необходимы масштабные, системные и регулярные исследования о состояния «третьего сектора» в России и его статистических показателей в динамике.

Деятельность некоммерческих организаций в Калининградской области в значительной степени осложняется недостаточным уровнем их общественной поддержки. Многие их представители, безусловно, осознают, что общественная поддержка – важнейший ресурс их развития, поэтому отсутствие доверия со стороны населения будет являться существенным препятствием в реализации их деятельности. В последние годы были предприняты усилия по продвижению «третьего сектора» в информационном поле региона, которые принесли определенные плоды, выросла информированность калининградцев о деятельности НКО.



Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций осуществлялась в следующих формах:

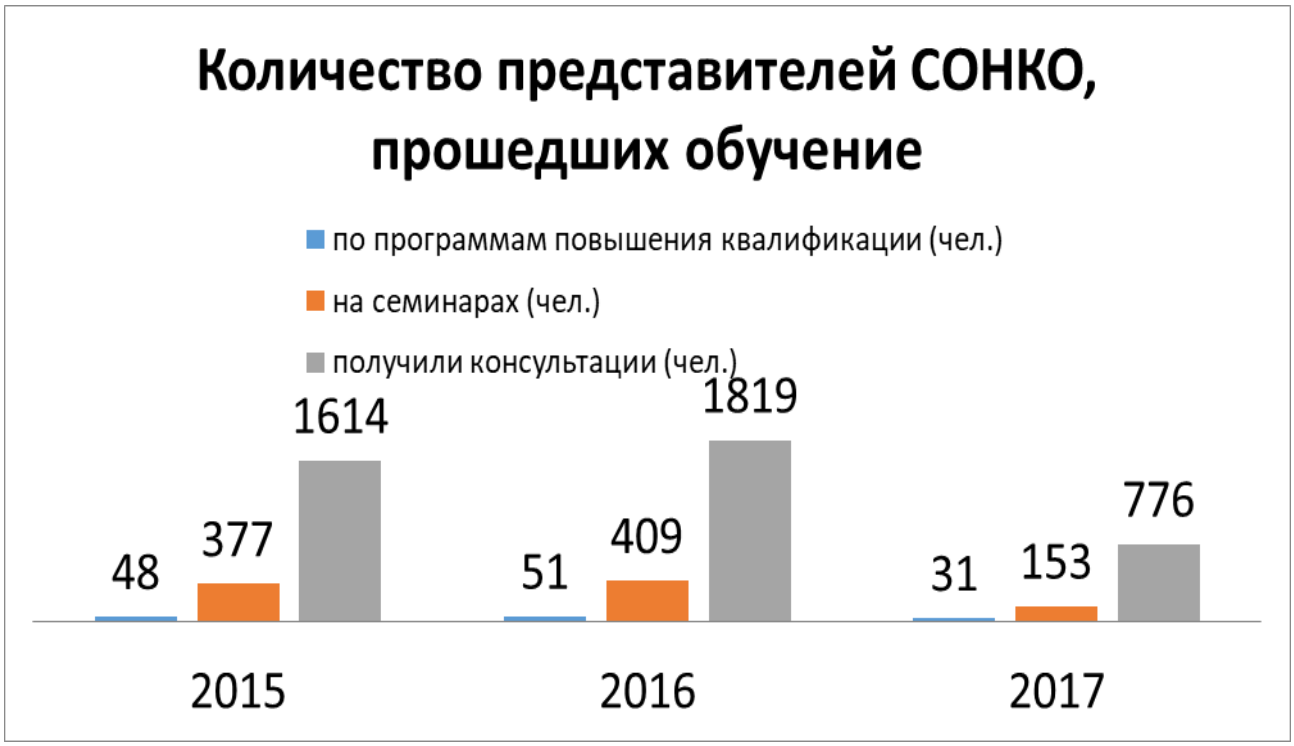
- финансовая: предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию программ (проектов); возмещение расходов работников и добровольцев, связанных со стажировками и участием в мероприятиях в других субъектах Российской Федерации;

- информационная: ведение специализированного сайта по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в информационно-коммуникационной сети «Интернет»;

- поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций - проведение курсов подготовки работников социально ориентированных некоммерческих организаций.

В 2017 году в информационно-коммуникационной сети «Интернет» продолжилась работа специализированного сайта «Некоммерческие организации Калининградской области» (nko39.ru). На сайте размещалась информация о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Калининградской области и информация органов государственной власти Калининградской области для социально ориентированных некоммерческих организаций.

В 2017 году проводились курсы подготовки представителей СОНКО.



2.2. Государственная поддержка некоммерческого сектора

В последние годы отмечается рост государственных мер поддержки «третьего сектора» таких как, увеличение грантовой поддержки, допуск НКО к оказанию социальных услуг в бюджетной сфере.

Подобные государственные меры – важные шаги в направлении повышения финансовой устойчивости некоммерческого сектора.

В значительной мере государство сегодня инициирует развитие некоммерческого сектора в стране.

Полномочия федеральных органов_государственной власти по решению вопросов поддержки СОНКО:

1) формирование и осуществление государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) разработка и реализация федеральных программ поддержки СОНКО;

3) мониторинг и анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности СОНКО;

4) формирование единой информационной системы в целях реализации государственной политики в области СОНКО;

5) финансирование научно - исследовательских и опытно - конструкторских работ по проблемам деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на поддержку СОНКО;

6) пропаганда и популяризация деятельности СОНКО;

7) содействие региональным программам поддержки СОНКО.

В 2017 году изменилась система государственной поддержки НКО: создан единый оператор – Фонд президентских грантов. По общим отзывам, качество конкурсного отбора заявок улучшилось, повысилась прозрачность распределения и расходования грантовых средств, внедрена система электронного документооборота и обратной связи с заявителями.

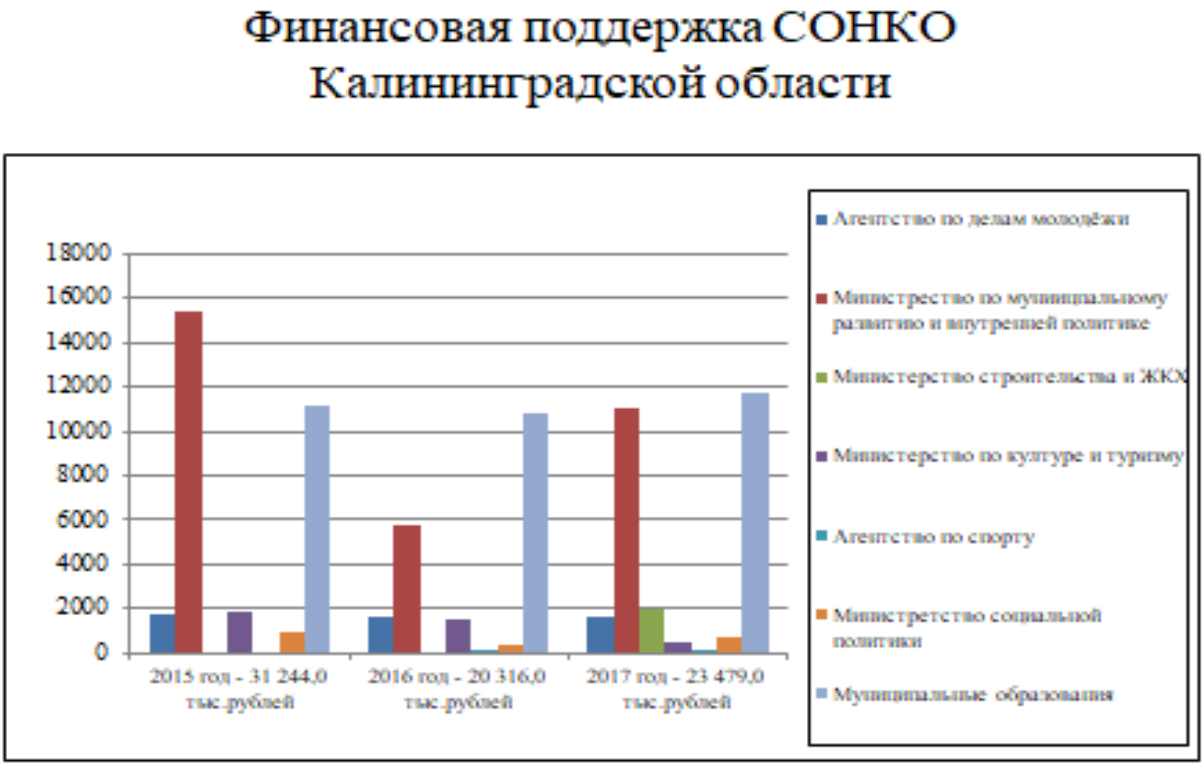
22 ноября 2017 г. Координационный комитет по проведению конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества подвел итоги конкурсной кампании 2017 г.

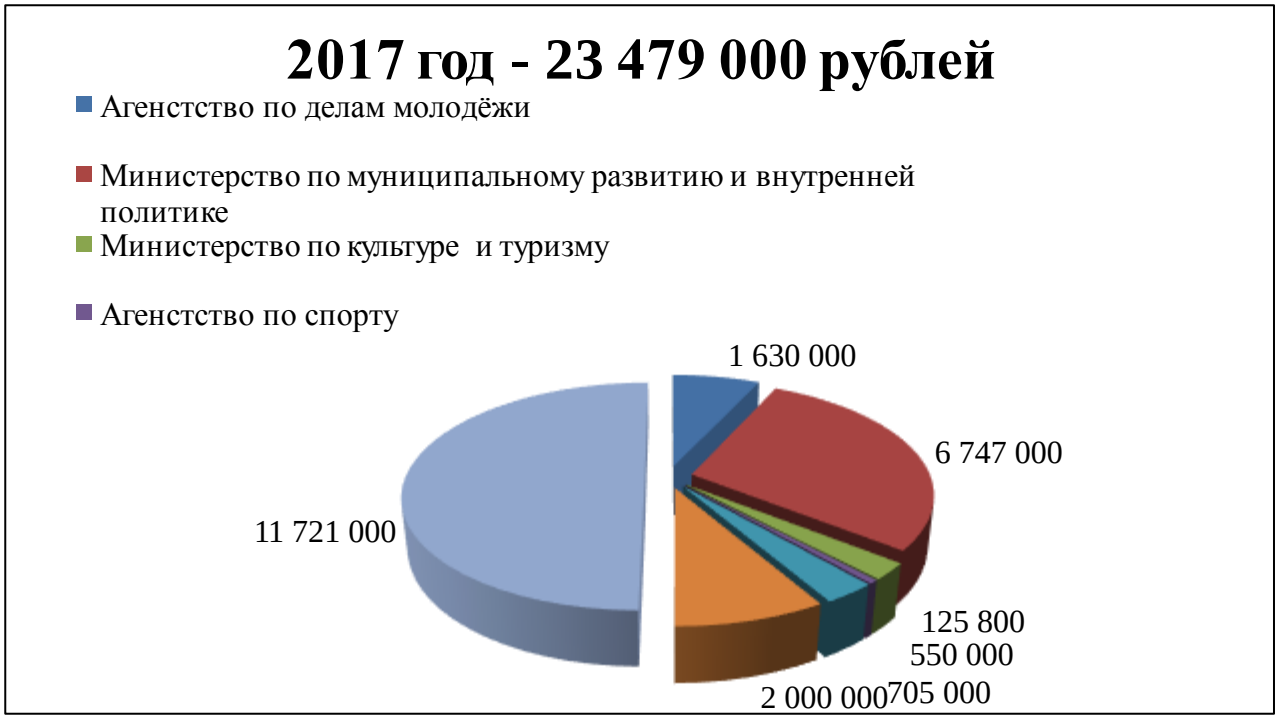
Всего за 2017 г. 3 213 победителей, что более чем в два раза превышает количество победителей всех конкурсов 2016 г. по всем грантоператорам (1 581 победитель). Общая сумма распределенных за 2017 г. грантов составляет 6 653,8 млн рублей.

Отрадно, что в числе победителей была и 21 организация из Калининградской области.

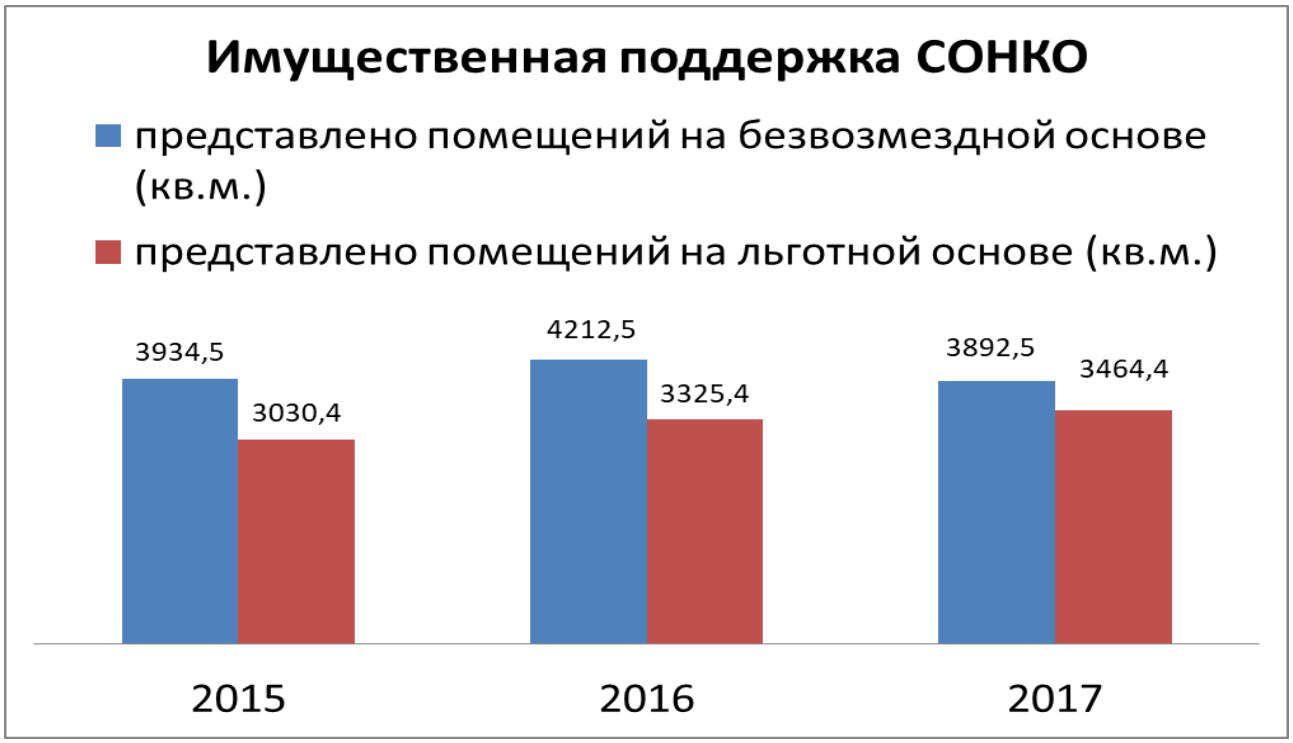
Общественная палата Калининградской области планирует ввести в 2018 году практику публичной презентации и обсуждения результатов, поддержанных президентскими грантами проектов федерального уровня.

На региональном уровне необходимо ввести в обязательную практику публикации в открытом доступе не только сведений о получателях бюджетных средств и поддержанных проектах, но также о результатах реализации проектов.





По мнению Общественной палаты Калининградской области, региональным властям следует продолжать и расширять практику нефинансовых форм поддержки НКО, которые довольно разнообразны – это безвозмездное предоставление помещений, в том числе в общественных учреждениях, школах, библиотеках, клубах, информационная, материальная поддержка, например, тиражирование материалов.



Пока в нашем обществе преобладает мнение, что некоммерческий сектор не может и не должен зарабатывать деньги. Здесь сохраняются низкие заработные платы, некоторые НКО даже не в состоянии содержать бухгалтера и юриста.

Между тем «третий сектор» – это важный работодатель. Необходимо обучать НКО, которые хотят сами зарабатывать, оказывая услуги или продавая товары, чтобы они находили средства на новые проекты, могли платить достойную зарплату сотрудникам, так как это важнейшая составляющая устойчивости НКО.

Такие меры позволят, в конечном счете, расширить горизонт планирования в «третьем секторе», а соответственно повысят и его эффективность, поскольку поставят перед НКО задачу серьезно оценивать социальный эффект от своих проектов, более ответственно подходить к расходам. Здесь определенным ориентиром вполне могут служить успешные проекты в области социального предпринимательства.

2.3. Некоммерческие организации на рынке социальных услуг

В современных условиях все более важным становится развитие конкуренции на рынке услуг в социальной сфере, так как развитие конкуренции положительным образом повлияет на повышение качества и доступности услуг для граждан, а вовлечение некоммерческих организаций в сферу предоставления услуг позволит разнообразить ассортимент услуг и восполнить существующие дефициты. Некоммерческим организациям работа на рынке социальных услуг позволит стать реальными партнерами власти в реализации социальной политики государства. В настоящее время для некоммерческих организаций открываются новые возможности для получения финансирования на осуществление деятельности по предоставлению услуг в социальной сфере.

Для некоммерческого сектора это фактически означает формирование нового типа некоммерческих организаций, главной особенностью которых является переход от проектной деятельности к деятельности по оказанию услуг. Такой тип деятельности предполагает большую (по сравнению с проектной деятельностью) финансовую устойчивость, но, одновременно, и более высокие требования к деятельности, качеству услуг и квалификации сотрудников. Однако, какими бы благоприятными и привлекательными ни были условия, чтобы воспользоваться возможностями, некоммерческие организации должны о них знать и уметь использовать.

С вступлением в силу 1 января 2015 года Федерального закона от 28 декабря 2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», негосударственные НКО получили новые возможности для осуществления своей деятельности.

Прежде всего, возможности связаны с получением негосударственными некоммерческими организациями доступа к бюджетному финансированию, а также различными льготами.

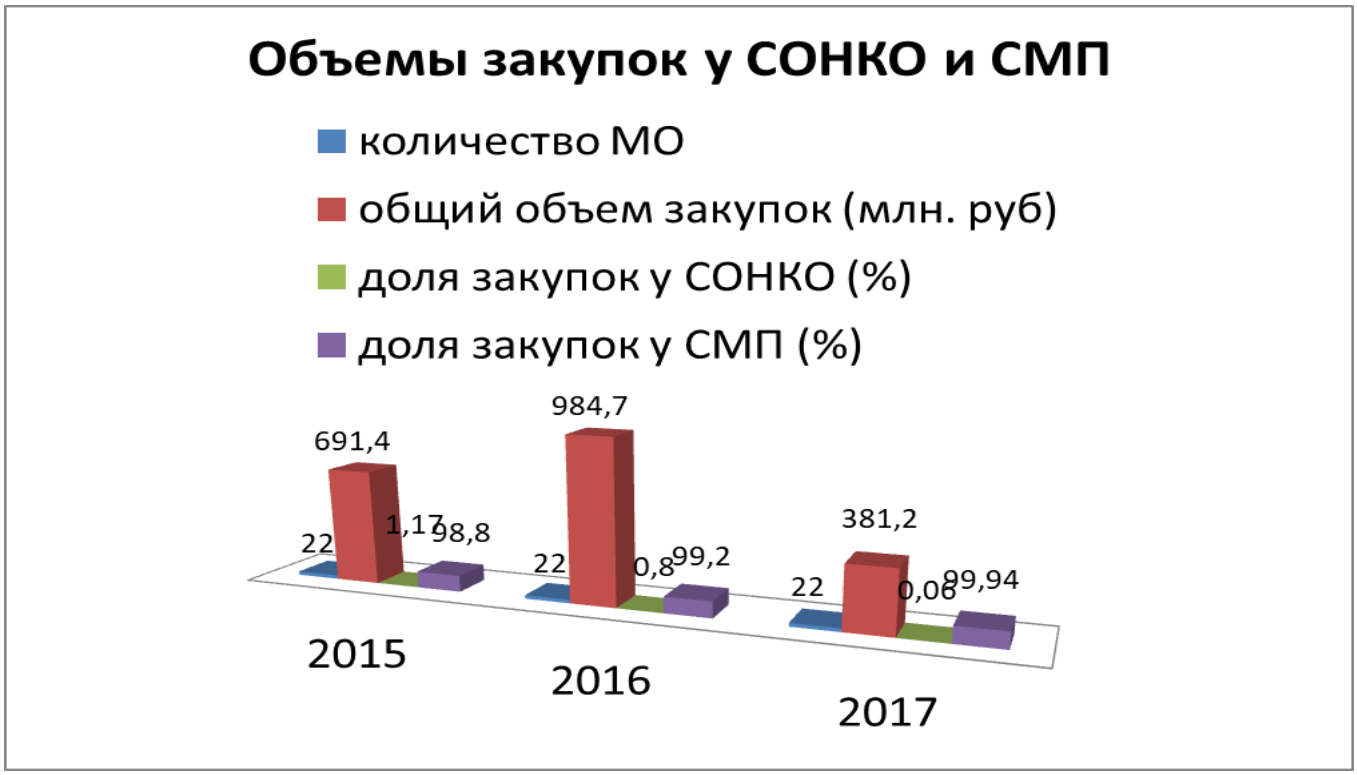
Негосударственные НКО получили возможность осуществлять свою деятельность по оказанию социальных услуг не только в рамках проектов, реализуемых на средства грантов или спонсорской помощи, но и на постоянной основе, получая государственное финансирование.

Финансовое обеспечение предоставления социальных услуг негосударственными организациями, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по социальному обслуживанию, и предоставляющими социальные услуги социально ориентированными некоммерческими организациями осуществляется путем предоставления субсидий из областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, проведения закупок социальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также за счет средств получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату.

Когда некоммерческая организация обращается за получением бюджетного финансирования, в ряде случаев приобретает значение не только содержание деятельности, но и совпадение названий оказываемых услуг с официально утвержденными в соответствующей сфере. Такие названия фиксируются в государственных программах, технических заданиях, положениях о конкурсах субсидий, в федеральных и региональных нормативно-правовых актах.

В случаях, когда организация планирует оказывать услуги в сфере социального обслуживания, такие услуги должны попадать под классификацию видов услуг, утвержденных Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» или совпадать с региональным перечнем социальных услуг.

ВИДЫ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ
СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫЕ
помощь в трудоустройстве и обучении профессиональным навыкам, помощь в получении образования и (или) профессии инвалидами
СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ
помощь в оформлении и восстановлении документов получателей социальных услуг, оказание помощи в получении юридических услуг
УСЛУГИ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ КОММУНИКАТИВНОГО ПОТЕНЦИАЛА
обучение инвалидов (в т.ч. детей-инвалидов) пользованию средствами ухода и техническими средствами реабилитации, навыкам самообслуживания, поведения в быту и общественных местах, проведение социально-реабилитационных мероприятий
СРОЧНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛУГИ
обеспечение бесплатным горячим питанием или продуктами, одеждой и обувью, временным жильем и экстренной юридической и психологической помощью
СОЦИАЛЬНО-БЫТОВЫЕ
обеспечение жилплощадью, мебелью, питанием, одеждой, инвентарем, помощь по дому, покупка продуктов и других необходимых товаров, оплата ЖКХ, кратковременный присмотр за детьми, отправка почтовой корреспонденции
СОЦИАЛЬНО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ
обучение навыкам ухода, педагогическая коррекция,обучение навыкам самообслуживания, общения и контроля
СОЦИАЛЬНО-МЕДИЦИНСКИЕ
организация ухода, процедуры, оздоровительные мероприятия, систематическое наблюдение, консультирование
СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ
консультирование, психологическая помощь и коррекция, патронаж, психологическая диагностика, экстренная психологическая помощь


Объемы закупок у СОНКО и СМП
количество МО
общий объем закупок (млн. руб)
доля закупок у СОНКО (%)
доля закупок у СМП (%)
691,4
22
1,17
98,8
984,7
22
0,8
99,2
381,2
22
0,08
99,94
2015
2016
2017

Для создания многоступенчатой и работающей системы государственного регулирования и поддержки некоммерческого сектора важно дальнейшее упорядочение законодательства о некоммерческом секторе. В этом плане действующее сейчас, как уже ранее отмечалось, отнесение организаций к категории СО НКО только по видам деятельности, заявленным в уставе, оказывается не вполне эффективным.

Кроме того, в настоящее время проводится большая работа, направленная на получение регулярной обратной связи от НКО и гражданских активистов как о положении НКО на рынке социальных услуг, так и об условиях деятельности НКО в целом: во всех федеральных округах РФ Общественной палатой РФ проводятся Форумы «Сообщество» с целью выявления состояния развития некоммерческого сектора в регионах, обсуждения существующих проблем и возможных путей их решения, а также поддержки наиболее эффективных практик гражданской активности.

В каждом федеральном округе одной из площадок форума традиционно является секция «НКО как субъект экономической деятельности», посвященная проработке таким тем, как: вхождение НКО в сектор соцуслуг, эффективность оказания услуг, развитие конкуренции на этом рынке, социальное предпринимательство. По итогам проведения форумов ежегодно формируется концепция содействия развитию социально ориентированных некоммерческих организаций в РФ, включаемая в Доклад Общественной палаты РФ о состоянии гражданского общества, в который вносятся предложения некоммерческих организаций и активных граждан и который традиционно представляется Президенту в конце года.

Отрадно отметить, что в сентябре 2018 года форум «Сообщество» пройдет в Калининградской области.

Что касается НКО, претендующих на включение в реестр поставщиков социальных услуг, то зачастую те виды и формы услуг, которые они оказывают, - это те услуги, которые прежде не предоставляло государство. Запроса на них со стороны органов исполнительной власти в регионах до сих пор не было, и потому такие услуги практически не представлены в региональных перечнях социальных услуг.

Однако совершенно очевидно, что рынок социальных услуг в ближайшие годы будет не просто расширяться, но и качественно меняться, т.к. именно повышение качества и вариативности услуг в социальной сфере и эффективности социального обслуживания в целом являются стратегическими государственными целями развития рынка социальных услуг. В свете этих стратегических целей становится ясно, что на этом рынке НКО смогут занять вполне определенную нишу: они могут оказывать новые, инновационные виды услуг, не имеющие аналогов в практике государственных и муниципальных учреждений (например, уникальные эффективные методики реабилитации и социализации людей с ограниченными возможностями здоровья, школы диабета, временные приемные семьи, особые программы реабилитации наркозависимых и др.), и оказывать их на достаточно высоком конкурентоспособном уровне. При этом немаловажным фактором является и

прозрачность их деятельности по оказанию социальных услуг: при получении государственных субсидий (компенсаций) некоммерческие организации обязаны отчитываться о результатах своей деятельности. Поэтому в перспективе планируется расширение федерального перечня социальных услуг и включение туда востребованных услуг, оказываемых СО НКО. С этой целью, например, в рамках форума «Сообщество» было запущено анкетирование — какие услуги СО НКО уже оказывают в разных сферах: в соцобслуживании, в здравоохранении, в образовании, в культуре и спорте. Это важно для понимания, какие услуги не вошли в перечень социальных услуг.

Таким образом, ситуация на рынке социальных услуг непрерывно совершенствуется как на федеральном уровне, так и на региональном, и многое сейчас будет зависеть уже от активности самих НКО.

3. ПЕРСПЕКТИВЫ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1. Динамика гражданской активности

Последние годы – время динамичного роста гражданской активности населения. Дефицит социальной справедливости в обществе люди стремятся восполнить своими силами.

Кто-то идет протестовать и имеет на это полное право. Кто-то создает новые практики решения социальных проблем и развивает социальные инновации.

Рост гражданской активности сопровождается увеличением активности общественных групп, которые отличаются высокими требованиями к оценке деятельности органов государственной власти. Это находит отражение в том, что граждане все больше ощущают свою ответственность за то, что происходит в их городе (или селе) и в стране в целом.

Так, инициативная группа «Аллеи Калининградской области» защищает придорожные аллеи региона и городские зеленые насаждения с 2015 года. Группа объединяет людей с опытом и знаниями в различных сферах профессиональной деятельности.

В 2017 году Руководитель проекта «Зеленое дело» Олег Пауков стал одним из победителей Всероссийского конкурса социального предпринимательства «Импульс добра».

Олег Пауков стал вторым в главной номинации — «за личный вклад в развитие социального предпринимательства». Во время награждения отмечалось, что проект «Зеленое дело», направленный на раздельный сбор отходов, подлежащих переработке, за два года объединил свыше 1 тыс. домохозяйств, несколько десятков предприятий и учреждений. За это время в рамках проекта было собрано и направлено на переработку свыше 136 тонн вторичных отходов.

Вместе с тем, события последних лет придали новую динамику гражданской активности, происходит рост неформальной активности, снижается, как уже было ранее отмечено, число вновь зарегистрированных НКО.

Задача государства – предоставить гражданскому обществу площадки самореализации и участия в дискуссии по всем вопросам национальной повестки. Государство должно уделять пристальное внимание сфере гражданской активности, обеспечивать функционирование «социальных лифтов».

Одним из таких направлений стал запуск портала: «Активный гражданин | Калининградская область» - это интернет-площадка для проведения голосований по широкому кругу вопросов, касающихся жизнедеятельности городов, поселков, в том числе планирования, обустройства и развития городской среды.

Его цель - содействие вовлечению граждан в процессы принятия решений органами государственной власти и местного самоуправления по широкому кругу общегородских и поселковых вопросов, содействия реализации институтами гражданского общества и гражданам в осуществлении общественного контроля.

Для жителей Калининградской области портал является простым и доступным каналом выражения своего мнения по поводу различных социально значимых проектов - от замысла до реализации. Для местных администраций и девелоперов - это инструмент обратной связи, открывающей возможность для принятия взвешенных и эффективных решений.

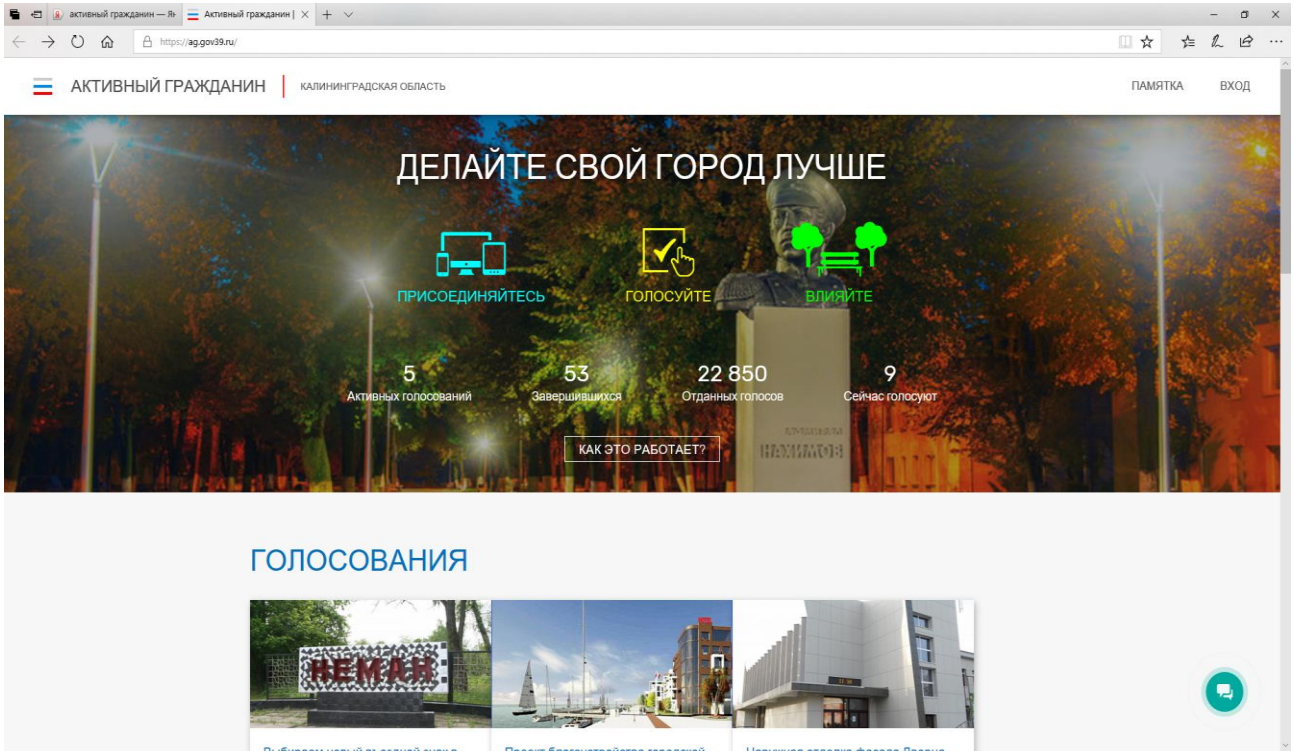
Портал: «Активный гражданин | Калининградская область» создан в рамках проекта «Участие населения в городском планировании и развитии - адаптация и апробация модели Северных стран в Калининградской области», реализованного в 2015-2017 гг. при поддержке Совета Министров Северных стран. Оператором проекта является Министерство по муниципальному развитию и внутренней политике Калининградской области.

Портал позволяет:

- Выражать свое мнение в форме голосования по обсуждаемым вопросам на сайте.
- Обосновать свою точку зрения в комментариях.
- Отслеживать ход голосования в онлайн-режиме и контролировать достоверность результатов голосований.
- Инициировать новые темы для голосований.
- Контролировать ход реализации проектов, выражать свое мнение по качеству их реализации.
- Следить за новостями своего города и других муниципалитетов региона.
- Знакомиться с аналитическими материалами и комментариями экспертов по обсуждаемым вопросам.
- Приглашать друзей и делится информацией о голосованиях в социальных сетях.

Миссия портала заключается в следующем - Вам сюда, если:

- Вам небезразлично, что происходит в Вашем городе, районе или дворе, и Вы хотите изменить ситуацию к лучшему.
- У Вас есть идеи, как сделать свой город или двор более комфортным, красивым, экологичным, но Вы не знаете, как их реализовать.
- Для Вас важно быть услышанным и напрямую влиять на принимаемые местными властями решения.
- Вы считаете, что решения по вопросам планирования и обустройства городской среды должны приниматься, прежде всего, на основании мнения самих жителей.



Несомненно, что главный вызов для всех государственных и общественных институтов – увидеть в гражданской активности стимул к повышению эффективности своей деятельности, приданию ей новой динамики.

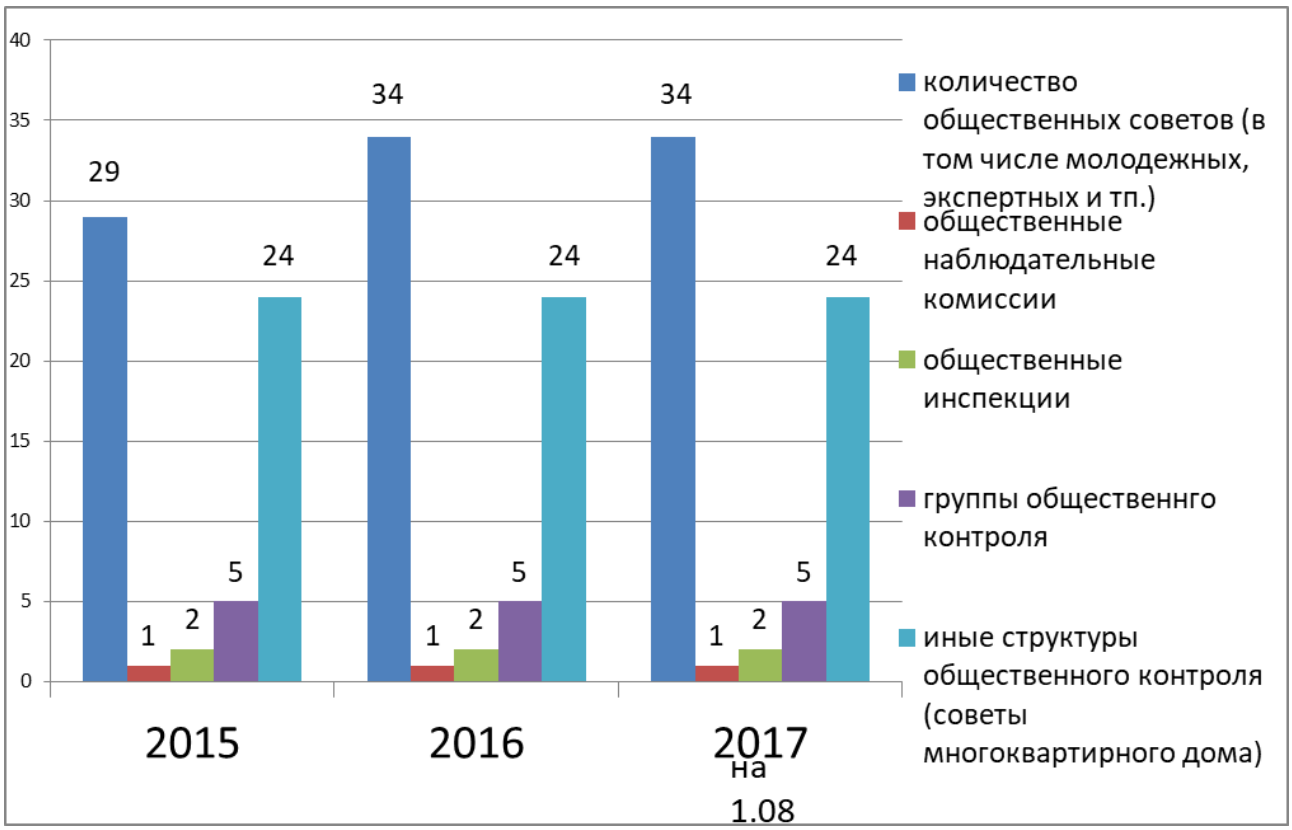
Из числа гражданских активистов и неформальных сообществ выходят новые лидеры общественного мнения. Такая «демократия участия» формирует механизмы реального участия граждан в процессе выработки и принятия

решений – и в этом состоит стратегическое направление развития и цель гражданского общества.

3.2. Общественный контроль

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», общественный контроль - это закрепленное понятие, которое признает субъектами общественного контроля исключительно: Общественную палату Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований и общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, субъекты общественного контроля, указанные в законе, действуют не сами по себе, а в качестве представителей граждан и тех организаций, которые делегировали их как представителей для участия в составе субъектов общественного контроля.



05 июля 2017 года был принят Закон Калининградской области № 93 «Об общественном контроле в Калининградской области», однако позитивный опыт его реализации пока крайне мал.

Одним из проявлений деятельности Общественной палаты Калининградской области как субъекта общественного контроля является работа с обращениями граждан.

В 2017 году поступило 517 обращений граждан.

По тематике обращений в Общественную палату:

- в органы власти – 13;
- вопросы о праве собственности – 92;
- ЖКХ – 88
- правоохранительные органы – 23

Среди прочих вопросов были следующие:

- Гражданское право и гражданско-правовые отношения - 28
- Административное право - 4
- Налоговое право - 4
- Строительство и строительные споры - 9
- Семейные права (отношения) - 15
- Трудовые отношения - 9
- Защита прав потребителей - 20
- Гражданство (вид на жительство) - 11
- Социальная вопросы и соц. поддержка - 30

• Пенсионные права – 11

В 2017 году наблюдалось снижение числа обращений по проблемам, связанным с жилищно-коммунальным хозяйством. Однако их количество все еще остается весьма значительным.

Наиболее выстроенная система общественного контроля действует в системе ЖКХ, где помимо Общественной палаты активно работает Калининградский региональный центр общественного контроля в сфере ЖКХ - Ассоциация «Балтийский Жилищный Союз».

В рамках мероприятий по общественному контролю в 2017 году члены Общественной палаты Калининградской области посетили все муниципальные образования Калининградской области, в которых прошли приемы граждан, круглые столы по вопросам проведения капитального ремонта многоквартирных домов, состояния коммунальной инфраструктуры, вопросам сбора, переработки и утилизации твердых коммунальных отходов и другим актуальным проблемам.

Эффективность общественного контроля в сфере экологии заключается, прежде всего, в обеспечении граждан достоверной и своевременной информацией о состоянии окружающей среды. В рамках поручения Президента России В. В. Путина от 2 декабря 2017 года Пр-2436 и рекомендаций Общественной палаты Российской Федерации Общественная палата Калининградской области присоединится к проведению анализа эффективности мер по обеспечению переработки твердых коммунальных отходов.

Одной из основных форм осуществления общественного контроля выступает общественная экспертиза проектов нормативных правовых актов. Ее цель – согласование общественно значимых интересов граждан, общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Общественная экспертиза является механизмом вовлечения граждан в законодательный процесс и позволяет улучшить качество принимаемых законов.

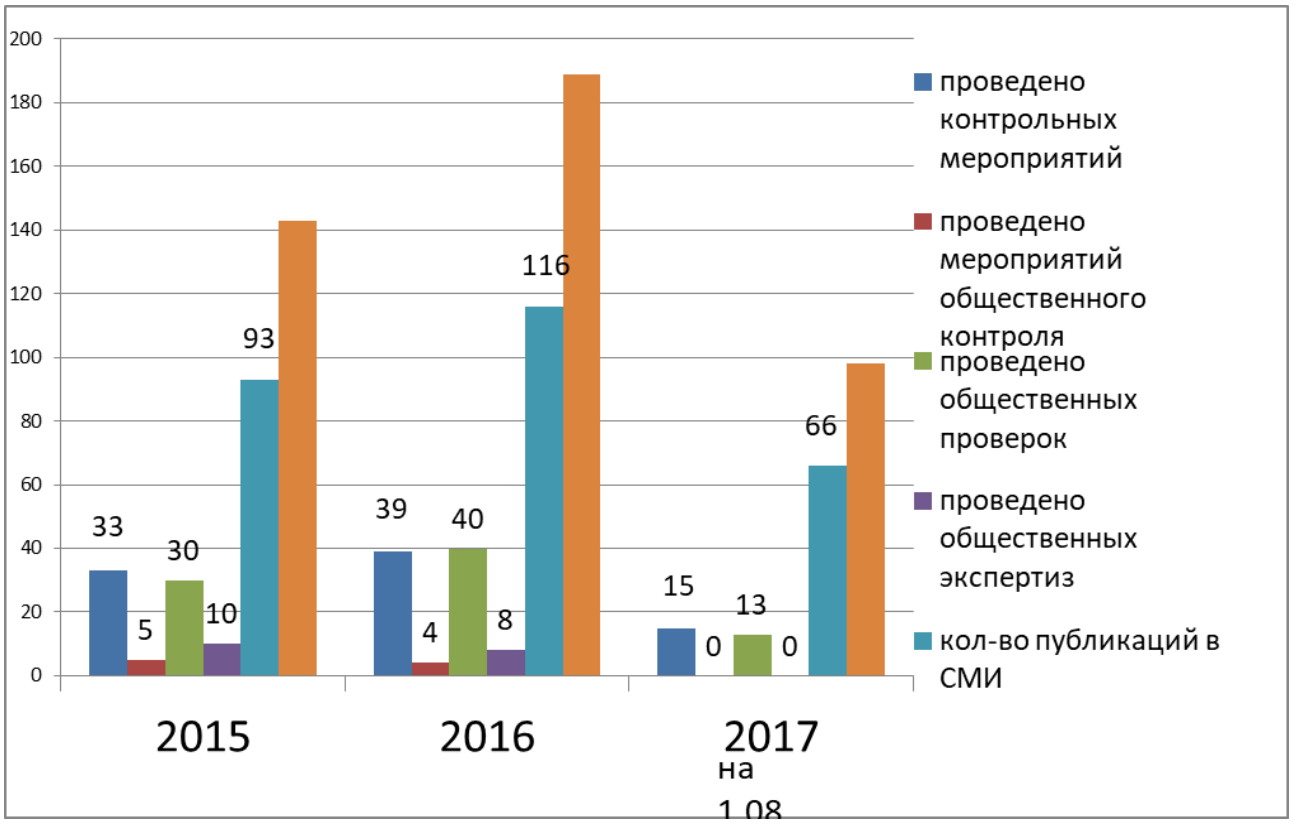
17 июля 2017 года была воссоздана рабочая группа Общественной палаты Российской Федерации по мониторингу избирательных прав граждан. За два месяца работы в преддверии единого дня голосования 10 сентября 2017 года общество активно включилось в общественный контроль за выборами – при информационной и методической поддержке рабочей группы была сформирована и приняла активное участие в общественном мониторинге аналогичная рабочая группа и при Общественной палате Калининградской области.

В Общественной палате Калининградской области работала «горячая линия» по защите избирательных прав граждан.

Законодательное закрепление в декабре 2017 года за Общественной палатой Российской Федерации и палатами регионов прав на направление в ходе выборов Президента Российской Федерации наблюдателей на избирательные участки открыло новое важное направление деятельности, которое создает все предпосылки для формирования независимого от кандидатов и политических партий механизма общественного наблюдения за выборами, а также будет способствовать дальнейшему увеличению прозрачности избирательного процесса. Общественная палата Калининградской области считает, что необходимо распространить такое право на выборы депутатов Государственной Думы Российской Федерации, выборы глав и законодательных органов субъектов Российской Федерации, а также референдумов федеральных и региональных уровней.

Еще одно важное направление общественного контроля – контроль за содержанием лиц в местах лишения свободы. В 2017 году в Калининградской области прошло формирование нового состава общественной наблюдательной комиссии (ОНК).

Мероприятия общественного контроля, проводимые в Калининградской области



3.3. Общественная дипломатия – «мягкая сила» государства

Российское гражданское общество последовательно выступает за диалог на основании принципов равенства и взаимного уважения между странами и народами, несмотря на то что 2017 год принес нам усиление давления на нашу страну. В условиях сложной международной обстановки российские НКО, занимающиеся общественной дипломатией, прикладывали большие усилия, чтобы не только не допустить ухудшения отношений, но и активизировать уже выстроенное сотрудничество с зарубежными институтами гражданского общества.

Общественная дипломатия – это ответ на глобальные вызовы, потому что когда политики не в состоянии договориться, то в дело вступают простые люди, действуют понятные инициативы, мосты наводят заинтересованные в продолжении сотрудничества, мира и стабильности люди и организации.

Общественная дипломатия безусловно имеет ряд серьезных преимуществ перед официальной: она менее затратна, более разнообразна в используемых приемах, методахи содержании, менее стереотипна и действует с учетом различий в социокультурных условиях и традициях.

Попытки изолировать Россию не смогли привести к ожидаемому результату, чему подтверждением являются и состоявшиеся в 2017 году крупные международные саммиты, спортивные мероприятия, интернациональные проекты, в том числе XIX Всемирный фестиваль молодежи и студентов, активное участие в котором приняла и делегация Калининградской области.

Дружба, партнерство, взаимовыгодные контакты – это кропотливый труд. Российские организации общественной дипломатии настойчиво работают над тем чтобы «горизонтальные» человеческие контакты между нашей страной и другими странами выстраивались, сохранялись, развивались, в условиях серьезных испытаний показывали свою прочность, служили образцом «сопротивления материалов».

Члены Общественной палаты Калининградской области в этих условиях стараются навести мосты между гражданским обществом Калининградской области и соседних стран.

Так, 1 марта 2017 года состоялся пятидневный патриотический автомобильный пробег «Дороги памяти», идейным вдохновителем которого является член Общественной палаты Калининградской области Андрей Омельченко. К автопробегу присоединились более 100 человек: российские и польские общественники, журналисты, политологи, историки и блогеры.

Протяжённость автопробега составила около 2 тысяч километров. Участники патриотической акции посетили польские города Ольштын, Варшаву, Кельце, Краков, Жешув, Сувалки, Белосток, Люблин, Одринки и возложили цветы к более чем 10 памятникам Красной армии и военно-мемориальным захоронениям советских воинов, погибших при освобождении Восточной Европы от фашистов.

Кроме того, участники автопробега посетили музей на месте бывшего концлагеря «Майданек», провели заседание дискуссионного клуба «Калининградский блог-пост», показали польским активистам документальный фильм «Криптомнезия. Убить прошлое» и обсудили с ними причины и последствия фальсификации истории.

Заключительным событием автопробега стала закладка символической капсулы времени в районе так называемого Сувалкского коридора – территории, расположенной в северо-восточной части Польши, соединяющей её с Беларусью и Калининградской областью РФ.

Необходимо отметить, что фильм «Криптомнезия. Убить прошлое» получил Специальный диплом Второго Фестиваля документального кино стран СНГ «Евразия.DOC» «За противодействие переписыванию истории».

При поддержке Общественной палаты Калининградской области активно работал международный дискуссионный клуб «Калининградский блог-пост».

22 июня в День памяти и скорби делегация калининградцев приняла участие в торжественном открытии восстановленного польскими волонтерами монумента советским воинам в Миколине. Памятник был приведен в порядок

польской общественной организацией «Курск», при поддержке россиян, собравших средства на восстановление.

Состоялся, уже ставший традиционным в Калининграде, XII Международный детский и молодёжный фестиваль национальных культур «Балтийское ожерелье».

Заключение

Учитывая требования времени, тема развития гражданского общества выходит на первый план общественно-политической жизни как в Калининградской области, так и в России в целом.

Стабильное, поступательное развитие нашей страны невозможно без укрепления гражданского общества. Образ успешного будущего формируется во взаимодействии гражданского общества и государства.

Без гражданского общества государство может быстро превратиться в структуру, действующую исключительно в интересах бюрократической корпорации.

Задача гражданского общества – не допускать бюрократического затишья, в котором реальные проблемы людей затушевываются и годами не решаются.

Содержательная гражданская активность, давление гражданского общества на власть никогда не являются работой против государства. Такая активность напротив, формирует фундамент социальной стабильности всего общества.

Общественная палата Калининградской области видит свою миссию в том, чтобы способствовать укреплению институтов гражданского общества как институтов демократии и обратной связи общества и власти.

Активным помощником в этом должны стать общественные советы при региональных органах власти, которые также будут переформатировать свою работу в 2018 году.

В 2017 году продолжился положительный опыт взаимодействия Общественной палаты Калининградской области и общественных советов, созданных при органах местного самоуправления Калининградской области.

Из подобной гражданской активности, ориентированной на совместные содержательные действия и реализацию общей цели, рождается новая солидарность.

Конечно, для устойчивого развития институтов гражданского общества еще многое предстоит сделать – некоммерческий сектор пока еще не стал полноценным участником экономической жизни.

Общественная палата Калининградской области, как консолидирующий орган, приложит все усилия для дальнейшего способствования развитию институтов гражданского общества.

В 2018 году Общественная палата Калининградской области продолжит реализацию проектов в области поддержки гражданских активистов и

укреплению общественно-государственного диалога.

Реализация комплекса мер по доступу СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере, предоставляемых за бюджетный счет, является новым перспективным полем для роста конкуренции и развития всего «третьего сектора».

Общественная палата Калининградской области считает, что основными направлениями дальнейшего развития гражданского общества в 2018 году должны стать:

- усиление роли гражданского общества в совместной работе с органами государственной власти Калининградской области по системному решению первоочередных социально значимых и общественных вопросов;

- дальнейшая консолидация ведущих общественных сил региона для решения стратегических задач по созданию социально комфортных условий для жизни людей в Калининградской области.